

prot. M. 155  
 del 17.05.2022

**Tavolo Tecnico per la Macroarea Ass. Specialistica Ambulatoriale**

Addì **16.05.2022** si sono riuniti presso la Sala Galilei dell'ASL Napoli 3 Sud – Via Marconi,66 Torre del Greco i componenti del Tavolo Tecnico per la Macroarea Ass. Specialistica Ambulatoriale, i Rappresentanti Aziendali e delle Associazioni di Categoria, giusta convocazione **Prot. n.154 del 09.05.2022** con il seguente ordine del giorno:

- **Rideterminazione RTU anno 2010 branca medicina nucleare in relazione alla sentenza n.3806/2020;**
- **RTU anno 2018;**

**Associazioni di categoria**

A.N.I.S.A.P.	Avv. Pragliola	Presente
AISA	Prof. Salvatore	Presente
AISIC	Dott. Gambino	Presente (delegato)
A.P.I.SANITA'		Assente
A.S.P.A.T.	Dott. Polizzi	Presente
CONFINDUSTRIA	Avv. Simonelli	Presente
CONF. CENTRI ANTIDIABETICI		Assente
FEDER.LAB.	Dott. Diglio	Presente (delegato)
FEDERBIOLOGI		Assente
FEDERCARDIO	Dott. Siciliano	Presente
FED. I. Salute Campania		Presente
FEDERODONTOIATRI		Assente
SVB		Assente
SN.R.	Dott. Accarino	Presente

**Rappresentanti aziendali**

Dott.ssa A. Borrelli Coordinatore :		Presente
Dott. F. Conato		Presente
Dr.ssa A. De Stefano		Presente
Avv. R. A. Peluso		Presente (delegato)
Dott. D. Russo		Presente
Dott. S. Langella		Presente
Dott. V. Bisogno		Presente

Sig. Di Paola Gesualdo  
 Dott.ssa Liliana Grandi

Segretario Verbalizzante  
 Segretario Verbalizzante

Assente  
 Presente (sostituta)

*[Handwritten signatures and notes at the bottom of the page, including 'Aisic x delega', 'AISA', 'FEDERLAB', 'FEDER...']*

**Inizio lavori ore 12:30**

I Componenti del Tavolo Tecnico dichiarano di non essere incompatibili ai sensi dell'art. 6 comma 2 dello schema di contratto allegato al DCA n. 89 del 08.08.2016.

Il Coordinatore del Tavolo Tecnico – dr.ssa Agnese Borrelli - constatate le presenze, dichiara aperta alle ore 12:30 la seduta e ricorda ai presenti l'Ordine del Giorno:

- **Rideterminazione RTU anno 2010 branca medicina nucleare in relazione alla sentenza n.3806/2020;**
- **RTU anno 2018;**

In relazione al primo punto dell'ordine del giorno:

rideterminazione RTU anno 2010 branca medicina nucleare il coordinatore chiede di posticiparne la discussione al prossimo Tavolo Tecnico che si terrà presumibilmente il 30.05.2022 ore 12:00

Si passa alla discussione del 2° punto dell'ordine del giorno = RTU 2018.

L'ASPAT, in ordine all'attività procedimentale del Tavolo Tecnico avente ad oggetto la "rideterminazione RTU anno 2010 branca medicina nucleare in relazione alla sentenza n. 3806/2020 e le "RTU 2018", rappresenta quanto segue.

In primo luogo, ASPAT segnala la più che potenziale illegittimità di ogni e qualsiasi provvedimento adottato dall'ASL Napoli 3 SUD, determinativo, tanto delle RTU per l'anno 2010, quanto delle RTU per l'anno 2018, stante la considerevole dilazione temporale tra la chiusura degli esercizi finanziari dei Centri accreditati e le probabili richieste restitutorie di somme già incassate, anche per via giudiziaria.

Sul punto, deve evidenziarsi che, con una recentissima sentenza, il Consiglio di Stato si è pronunciato sulla legittimità della regressione tariffaria richiesta alle strutture accreditate a distanza di molto tempo dalla chiusura dell'esercizio finanziario di riferimento. Il Consiglio di Stato ha, quindi, stigmatizzato il comportamento dell'amministrazione aziendale (peraltro proprio dell'ASL Napoli 3 Sud) per avere eccessivamente "spostato in avanti il momento cronologico di applicazione del meccanismo della RTU dilatando in maniera abnorme – ben oltre i limiti della ragionevolezza – i relativi tempi di scrutinio e di deliberazione", (cfr. Consiglio di Stato, Sez. III, sentenza n. 3806/2020 del 15.06.2020).

Nel caso di specie, il perfezionamento dell'iter di regressione tariffaria relativo all'annualità 2018, che avverrà a distanza di molti anni dalla chiusura degli esercizi finanziari, determinerà la sicura impugnativa al TAR, da parte dei Centri colpiti, dei relativi atti deliberativi che si palesano obiettivamente illegittimi, perché trascendenti il limite della ragionevolezza (cfr. sentenza n. 3806/2020 cit.), oltre che fortemente pregiudizievoli della libera esplicazione dell'attività d'impresa.

Il lasso di tempo considerevole intercorso tra la richiesta di restituzione delle somme e gli esercizi finanziari di riferimento in cui sarebbe progressivamente maturato il presunto credito, costituisce una circostanza che avrebbe dovuto comunque suggerire all'ASL precedente una più approfondita ed accurata valutazione, oltre che motivazione, della fattispecie complessiva.

Preme anche evidenziare, per quanto già rappresentato con note associative Prott. 1 e 19 AP/2022, il cui contenuto deve ritenersi qui per ripetuto ed integralmente acquisito, che ogni valutazione in ordine ai tetti

FEDERLAB

FEDERLAB  
FEDISALUTE

AMSA

2018 per la specialistica ambulatoriale sono inadeguati rispetto al fabbisogno prestazionale, così come cristallizzato con la Deliberazione n. 1 del Commissario ad Acta Ambrosiano ad esito della pronuncia del Consiglio di Stato Frattini, in quanto palesemente limitati alla sola sterile previsione economica, pregiudizievole in termini di garanzia della continuità assistenziale (LEA).

Per quanto attiene, in ogni caso, ai dati a consuntivo dell'anno 2018 – sulla cui consistenza verrebbero applicate le RTU – gli stessi non potranno in alcuna misura ritenersi definitivi. Nel rammentare, infatti, che sono in via conclusiva pronunce giurisdizionali presso il TAR Campania dirimenti delle problematiche attinenti ai tetti trimestrali (cd. art.5 bis) ed al fabbisogno assistenziale del biennio 2018 - 2019 (per effetto anche della succitata Sentenza Frattini), si riporta all'attenzione della PA la necessità di comunicare la provvisorietà dei dati dei Centri erogatori ricorrenti Vs il DCA 84/2018 e per la vigenza in prorogatio del DCA 89/2016, sulla base del probabile riconoscimento dei volumi prestazionali oggetto dei tagli adottati illecitamente ex-post.

Sotto tale angolo visuale, facendo leva sulla linea di condotta sin qui adottata e concretizzatasi nella vicenda del Tavolo Tecnico 2017, per le ragioni innanzi esposte, ASPAT dichiara la propria indisponibilità a scrutinare ogni e qualsiasi dato economico e finanziario e prestazionale relativo all'anno 2018 dichiarando, in via pregiudiziale, di non prestare alcuna acquiescenza – e men che meno di voler tacitamente approvare – gli esiti delle rielaborazioni dei tetti di spesa dell'anno 2018 forniti al Tavolo Tecnico dall'ASL Napoli 3 Sud.

Da ultimo, deve anche evidenziarsi come ASPAT, sul tema specifico delle RTU, abbia reiteratamente provato a far comprendere all'ASL Napoli 3 Sud i motivi di illegittimità degli atti assunti a distanza di molti anni dalla chiusura degli esercizi finanziari ed in assenza di ogni e qualsiasi valutazione del contesto normativo e regolamentare di riferimento.

Infatti, con la diffida Prot.52/AP inviata a mezzo p.e.c. il 7/4/2022 – che, allegata al presente verbale, ne costituisce parte integrante e sostanziale – ASPAT, nel superiore interesse pubblicistico, ha chiesto la revoca in autotutela della Deliberazione del 15 dicembre 2021, notificata l'8 marzo 2022, determinativa delle regressioni tariffarie unitarie (RTU) per l'anno 2017, evidenziando palesi vizi procedurali tali da inficiare, in uno alle censure nel merito della regolamentazione contabile e finanziaria dell'anno 2017, ogni e conseguente provvedimento aziendale.

In tal senso, la scrivente, nel rilevare l'assenza di ogni e qualsiasi riscontro alla succitata diffida e, quindi, la conferma implicita da parte dell'ASL Napoli 3 Sud della validità dell'atto deliberativo del 15 dicembre 2021, non può che (mestamente) preconizzare, anche per le RTU dell'anno 2017, così come già accaduto per le annualità precedenti (2011-2016), un massivo ricorso alla tutela giurisdizionale amministrativa da parte dei Centri accreditati, il conseguente accoglimento delle impugnazioni da parte del TAR Campania e, nondimeno, la condanna dell'ASL Napoli 3 Sud alla refusione di ingenti somme per le spese di lite.

**FEDERCARDIO** si associa ad ASPAT condividendone la posizione. Inoltre FEDERCARDIO chiede di conoscere la situazione contabile del rapporto tra ASL NAPOLI 3 SUD relativa all'anno 2018 a ciascun accreditato; ciò in quanto i Distretti dell'ASL si sono comportati in modo tra loro difforme nelle liquidazioni dei fatturati e nelle sottrazioni di somme da loro ritenute non liquidabili; L'invocazione di criteri di riservatezza sono superati dai contenuti della 599/2021 e della 215/2022 a disposizione di tutti i cittadini italiani.

*[Handwritten signatures and stamps]*  
ASA  
U. INDIRIZZAZIONE ASSIC  
FEDERCARDIO  
SDR  
FEDERLAB  
FEDERSALUTE  
ASPAT  
Associazione Sanitaria Privata Accreditata Terziario  
Centro Direzionale Casola Esocora E  
80143 NAPOLI  
Cod. Fiscale e Partita I.V.A. 0596432

Il Prof. Salvatore A. Componente del Tavolo Tecnico designato dall'AISA in perfetta sintonia con quanto richiesta dagli altri componenti del Tavolo Tecnico nell'odierna seduta ritiene che l'analisi dei volumi delle prestazioni e dei correlati limiti di spesa dell'esercizio 2018 - argomento posto all'ordine del giorno dell'odierna seduta - possa avvenire solo dopo aver acquisito "la base dati utilizzata per la Delibera" n.215 del 04.05.2022, dal momento che la predetta deliberazione reca nei suoi allegati, "fatturati liquidati" del quadriennio 2018-2021, nonostante questi non siano stati ancora oggetto di attività istruttoria da parte del Tavolo Tecnico.

Siccome la Delibera in parola consente alle Strutture Accreditate di proporre "CORREZIONI" ai valori in essa citati, è incontrovertibile la circostanza che si debba conoscere la summenzionata base dei dati ed i criteri metodologici applicati dalla ASL NAPOLI 3 SUD per giungere alle quantificazioni dei budget assegnati agli operatori Privati Accreditati.

Inoltre relativamente alla branca di laboratorio chiede di conoscere i criteri e la specifica allocazione delle risorse e dei volumi dei singoli soggetti aderenti a ciascuna aggregazione e la loro partecipazione e/o migrazione in corso d'anno. Tale richiesta trova la sua causa nell'esigenza di chiarire il contributo che ciascuna aderente all'aggregazione abbia fornito alla stessa, in considerazione del fatto che sia la delibera 599/2021 sia la successiva 215/2022 assegnano volumi e risorse all'aggregazione in modo indistinto.

FEDERLAB allega al presente verbale la propria dichiarazione.

SNR, alla luce della convocazione e del relativo ordine del giorno chiede di conoscere la metodologia eseguita per l'elaborazione dei dati inviati in Regione ai fini delle DDGRC 599/2021 e 215/2022. Si allega dichiarazione.


I lavori del Tavolo vengono chiusi alle ore 15:00.

AISRE  
FEDERLAB

AISA  
FEDERLAB

Procell

SNR  
FEDERLAB  
FEDISALUTE

 **ASPAT**  
Associazione Sanità Privata Accreditata Territoriale  
Centro Direzionale - Isola Esedra F/10  
80144 NAPOLI  
Cod. Fiscale e Partita I.V.A. 01964321219

O. INDUSTRIA 2  
SNR

FEDERLAB

ASL

ANSA P  
FEDERLAB

FEDERLAB  
SNR

FEDERLAB